**Приложение №7**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДПРОГРАММЫ**

 **«МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

**Муниципальной программы «Развитие Гостицкого сельского поселения на 2019-2021 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование подпрограммы | Муниципальное управление (далее – подпрограмма) |
| Основание для разработки подпрограммы | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».2. Устав муниципального образования Гостицкое сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области3. Федералтный закон от 23.11.2009 г. №261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета:1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета.2. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения бюджета.3. Повышение результативности внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2019-2021 годы |
| Источники финансирования подпрограммы  | Общий объем финансирования Подпрограммы за счет всех источников составляет 19 338,6 тыс. руб., в том числе за счет бюджетных ассигнований:- из бюджета муниципального образования Гостицкое сельское поселение (далее местный бюджет) –18 782,4 тыс. руб.;- из бюджета муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее бюджет района) – 264,3 тыс. руб.;- из бюджета Ленинградской области (далее областной бюджет) – 5,5 тыс. руб.;- из федерального бюджета 286,4 тыс. руб.Объём финансирования по годам реализации:2019 г. – 6 724,1 тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 6 459,3 тыс. руб.; - бюджета района – 118,1 тыс. руб.; - областного бюджета – 3,5 тыс. руб.; - федерального бюджета – 143,2 тыс. руб.;2020 г. – 6 369,5 тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 6 153,9 тыс. руб.; - бюджета района – 71,4 тыс. руб.; - областного бюджета – 1,0 тыс. руб.; - федерального бюджета – 143,2 тыс. руб.;2021 г. – 6 245,0 тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 6 169,2 тыс. руб.; - бюджета района – 74,8 тыс. руб.; - областного бюджета – 1,0 тыс. руб. |
| Перечень основных разделов подпрограммы | 1. Содержание представительских органов местного самоуправления.
2. Содержание исполнительских органов местного самоуправления.
3. Осуществление первичного воинского учета.
4. Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим.
5. Оказание социальной помощи почетным гражданам.
 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Реализация намеченных подпрограммных мероприятий позволит:1. Повысить качество планирования и управления муниципальными финансами, развить программно-целевые принципы формирования бюджета.2. Обеспечить соблюдение законодательства в части исполнения бюджета.3. Повысить результативность внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечить доступ для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Разработчик подпрограммы | Администрация муниципального образования Гостицкое сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнитель подпрограммы | Администрация муниципального образования Гостицкое сельское поселение  |
| Руководитель подпрограммы | Глава администрации Гостицкого сельского поселения В.Ф.Лебедев |
| Организация контроля над исполнением подпрограммы | Контроль над ходом реализации подпрограммы осуществляет заместитель главы администрации муниципального образования Гостицкого сельского поселения Фатеев В.В. |

**1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения подпрограммными методами**

Основная задача социальной и экономической политики, проводимой [органами местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) Гостицкого сельского поселения, заключается в обеспечении повышения уровня и качества жизни населения.

Реализация этой первостепенной цели в условиях ограниченности ресурсов предполагает значительное повышение эффективности управления муниципальными финансами. Именно в этом видится основная задача финансовой политики органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу.

В настоящее время в сфере управления финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

-отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов и нормативного регулирования;

-недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

-незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

-отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

-подмена ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

-недостаточная ориентация системы финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

-ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием единых методологических подходов;

-недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих бюджетных полномочий;

-отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

-результативность и эффективность использования бюджетных средств;

-достоверность бюджета;

-адресность и целевой характер бюджетных средств;

-подведомственность расходов бюджетов.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, совершенствование системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Постановка проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

Функции исполнителей подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляет администрация Гостицкого сельского поселения.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнении бюджета;

повышение результативности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе.

**3. Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

**4.Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

 Общий объем финансирования Подпрограммы за счет всех источников составляет 19 338,6 тыс. руб.,

в том числе за счет бюджетных ассигнований:

- из бюджета муниципального образования Гостицкое сельское поселение (далее местный бюджет) –18 782,4 тыс. руб.;

- из бюджета муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее бюджет района) – 264,3 тыс. руб.;

- из бюджета Ленинградской области (далее областной бюджет) – 5,5 тыс. руб.;

- из федерального бюджета 286,4 тыс. руб.

Объём финансирования по годам реализации:

2019 г. – 6 724,1 тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 6 459,3 тыс. руб.;

 - бюджета района – 118,1 тыс. руб.;

 - областного бюджета – 3,5 тыс. руб.;

 - федерального бюджета – 143,2 тыс. руб.;

2020 г. – 6 369,5 тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 6 153,9 тыс. руб.;

 - бюджета района – 71,4 тыс. руб.;

 - областного бюджета – 1,0 тыс. руб.;

 - федерального бюджета – 143,2 тыс. руб.;

2021 г. – 6 245,0 тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 6 169,2 тыс. руб.;

 - бюджета района – 74,8 тыс. руб.;

 - областного бюджета – 1,0 тыс. руб.

**5.Механизм реализации и управления подпрограммой**

Заказчик программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации подпрограммы исходя из ее содержания, с участием заинтересованных лиц, независимо от форм собственности.

1. **Ожидаемые результаты от реализации подпрограммных мероприятий**

Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет администрация Гостицкого сельского поселения, выбранная в качестве исполнителей подпрограммы по принципу специализации их деятельности по обеспечению устойчивого функционирования местного бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

1)Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

2) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет, в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над соблюдением бюджетного [законодательства Российской Федерации](http://www.pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения: объектами контроля, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета поселения в случаях, установленных решением Совета депутатов Гостицкого сельского поселения об утверждении местного бюджета.

Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе:

1) подготовка проектов правовых актов, регулирующих отношения в области внутреннего муниципального финансового контроля.

2) разработка аналитических материалов по итогам контрольных мероприятий.

Разработка и размещение на официальном сайте Администрации Гостицкого сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

отношение дефицита местного бюджета (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в общем годовом объеме доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 10 %);

доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ администрации Гостицкого сельского поселения

обеспечение исполнения расходных обязательств (за исключением безвозмездных поступлений);

отсутствие в местном бюджете просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

исполнение местного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню;

доля муниципальных учреждений, разместивших в текущем году требуемую информацию в полном объеме на официальном сайте в сети интернет;

разработка проектов необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области внутреннего муниципального финансового контроля разработка и размещение на официальном сайте Администрации Гостицкого сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

1. **Организация управления за реализацией подпрограммы и контроль над ходом ее выполнения**

 Текущий контроль за целевым и эффективным использованием средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет Администрация Гостицкого сельского поселения путем осуществления ежеквартального мониторинга целевых индикаторов подпрограммы. Контроль над ходом выполнения подпрограммы осуществляют:

 - заместитель главы администрации муниципального образования Гостицкое сельское поселение Фатеев В.В.;

 -иные государственные органы в соответствии с их компетенцией, определенной законодательством.

Информация о ходе реализации мероприятий подпрограммы предоставляется главе администрации муниципального образования Гостицкое сельское поселение.

 Приложение №1

Мероприятия по реализации подпрограммы

«Муниципальное управление»

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятий** | **2019** | **2020** | **2021** | **Всего** | **Исполнитель** |
| **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Федеральный бюджет** | **Итого** | **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Федеральный бюджет** | **Итого** | **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Итого** |
| 1 | Резервный фонд администрации | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | **15,0** | Администрация Гостицкого сельского поселения |
| 2 | Формирование, исполнение и финансовый контроль за исполнением бюджета поселения | 322,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 322,0 | 322,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 322,0 | 322,0 | 0,0 | 0,0 | 322,0 | **966,0** |
| 3 | Осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 12,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 12,8 | 12,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 12,8 | 12,8 | 0,0 | 0,0 | 12,8 | **38,4** |
| 4 | Контроль в сфере жилищного хозяйства | 39,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 39,9 | 39,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 39,9 | 39,9 | 0,0 | 0,0 | 39,9 | **119,7** |
| 5 | Обслуживание внутреннего долга | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | **3,0** |
| 6 | Содержание и обслуживание объектов муниципального имущества | 84,9 | 50,0 | 0,0 | 0,0 | 134,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **134,9** |
| 7 | Внутренний муниципальный финансовый контроль | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | **30,0** |
| 8 | Осуществление первичного воинского учета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 143,2 | 143,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 143,2 | 143,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **286,4** |
| 9 | Осуществление отдельного гос. полномочия ЛО в сфере административных правоотношений | 0,0 | 0,0 | 3,5 | 0,0 | 3,5 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 0,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | **5,5** |
| 10 | Содержание представительских органов местного самоуправления | 111,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 111,1 | 111,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 111,5 | 111,8 | 0,0 | 0,0 | 111,8 | **334,4** |
| 11 | Содержание исполнительских органов местного самоуправления | **глава администрации** | 958,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 958,8 | 962,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 962,6 | 965,2 | 0,0 | 0,0 | 965,2 | **2886,6** |
| **администрация** | 4304,2 | 68,1 | 0,0 | 0,0 | 4372,3 | 4235,8 | 71,4 | 0,0 | 0,0 | 4307,2 | 4247,0 | 74,8 | 0,0 | 4321,8 | **13001,3** |
| 12 | Поощрение старост | 21,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 21,9 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 22,0 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | 22,0 | **65,9** |
| 13 | Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим | 387,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 387,7 | 389,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 389,2 | 390,3 | 0,0 | 0,0 | 390,3 | **1167,2** |
| 14 | Подготовка и проведение выборов | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 42,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 42,1 | 42,2 | 0,0 | 0,0 | 42,2 | **284,3** |
|  | **Итого**  | **6459,3** | **118,1** | **3,5** | **143,2** | **6724,1** | **6153,9** | **71,4** | **1,0** | **143,2** | **6369,5** | **6169,2** | **74,8** | **1,0** | **6245,0** | **19338,6** |  |