**Приложение №7**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной подпрограммы**

 **«Муниципальное управление»**

**муниципальной программы**

**«Развитие Гостицкого сельского поселения»**

**на 2019-2021 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование подпрограммы | Муниципальное управление (далее – подпрограмма) |
| Основание для разработки подпрограммы | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».2. Устав муниципального образования Гостицкое сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области3. Федеральный закон от 23.11.2009 г. №261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета:1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета.2. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения бюджета.3. Повышение результативности внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2019-2021 годы |
| Источники финансирования подпрограммы  | Общий объем финансирования Подпрограммы за счет всех источников составляет **21 355,53175** тыс. руб., в том числе за счет бюджетных ассигнований:- из бюджета муниципального образования Гостицкое сельское поселение (далее местный бюджет) –**20 504,21617** тыс. руб.;- из бюджета муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее бюджет района) – **262,00758** тыс. руб.;- из бюджета Ленинградской области (далее областной бюджет) – **61,445** тыс. руб.;- из федерального бюджета **527,863** тыс. руб.Объём финансирования по годам реализации:2019 г. – **6 918,21213** тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 6 453,12913 тыс. руб.; - бюджета района – 244,4 тыс. руб.; - областного бюджета – 3,520 тыс. руб.; - федерального бюджета – 217,163 тыс. руб.;2020 г. – **7 264,39054**тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 7 034,67796 тыс. руб.; - бюджета района – 17,60758 тыс. руб.;- областного бюджета – 54,405 тыс. руб.; - федерального бюджета – 157,7 тыс. руб.;2021 г. – **7 172,92908** тыс. руб., в том числе за счет средств: - местного бюджета – 7 016,40908 тыс. руб.; - бюджета района – 0,0 тыс. руб.;- областного бюджета – 3,52 тыс. руб.; - федерального бюджета – 153,0 тыс. руб. |
| Перечень основных разделов подпрограммы | 1. Содержание представительских органов местного самоуправления.
2. Содержание исполнительских органов местного самоуправления.
3. Осуществление первичного воинского учета.
4. Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим.
5. Оказание социальной помощи почетным гражданам.
 |
| Целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Реализация намеченных подпрограммных мероприятий позволит:1. Повысить качество планирования и управления муниципальными финансами, развить программно-целевые принципы формирования бюджета.2. Обеспечить соблюдение законодательства в части исполнения бюджета.3. Повысить результативность внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечить доступ для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Разработчик подпрограммы | Администрация муниципального образования Гостицкое сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнитель подпрограммы | Администрация муниципального образования Гостицкое сельское поселение  |
| Руководитель подпрограммы | Глава администрации Гостицкого сельского поселения В.Ф.Лебедев |
| Организация контроля над исполнением подпрограммы | Контроль над ходом реализации подпрограммы осуществляет глава администрации муниципального образования Гостицкого сельского поселения Лебедев В.Ф. |

**1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения подпрограммными методами**

Основная задача социальной и экономической политики, проводимой [органами местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) Гостицкого сельского поселения, заключается в обеспечении повышения уровня и качества жизни населения.

Реализация этой первостепенной цели в условиях ограниченности ресурсов предполагает значительное повышение эффективности управления муниципальными финансами. Именно в этом видится основная задача финансовой политики органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу.

В настоящее время в сфере управления финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

-отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов и нормативного регулирования;

-недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

-незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

-отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

-подмена ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

-недостаточная ориентация системы финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

-ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием единых методологических подходов;

-недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих бюджетных полномочий;

-отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

-результативность и эффективность использования бюджетных средств;

-достоверность бюджета;

-адресность и целевой характер бюджетных средств;

-подведомственность расходов бюджетов.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, совершенствование системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Постановка проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

Функции исполнителей подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляет администрация Гостицкого сельского поселения.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнении бюджета;

повышение результативности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе.

**3. Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

**4.Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансирования Подпрограммы за счет всех источников составляет **21 355,53175** тыс. руб.,

в том числе за счет бюджетных ассигнований:

- из бюджета муниципального образования Гостицкое сельское поселение (далее местный бюджет) –**20 504,21617** тыс. руб.;

- из бюджета муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее бюджет района) – **262,00758** тыс. руб.;

- из бюджета Ленинградской области (далее областной бюджет) – **61,445** тыс. руб.;

- из федерального бюджета **527,863** тыс. руб.

Объём финансирования по годам реализации:

2019 г. – **6 918,21213** тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 6 453,12913 тыс. руб.;

 - бюджета района – 244,4 тыс. руб.;

 - областного бюджета – 3,520 тыс. руб.;

 - федерального бюджета – 217,163 тыс. руб.;

2020 г. – **7 264,39054**тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 7 034,67796 тыс. руб.;

 - бюджета района – 17,60758 тыс. руб.;

- областного бюджета – 54,405 тыс. руб.;

 - федерального бюджета – 157,7 тыс. руб.;

2021 г. – **7 172,92908** тыс. руб., в том числе за счет средств:

 - местного бюджета – 7 016,40908 тыс. руб.;

 - бюджета района – 0,0 тыс. руб.;

- областного бюджета – 3,52 тыс. руб.;

 - федерального бюджета – 153,0 тыс. руб.

**5.Механизм реализации и управления подпрограммой**

Заказчик программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации подпрограммы исходя из ее содержания, с участием заинтересованных лиц, независимо от форм собственности.

1. **Ожидаемые результаты от реализации подпрограммных мероприятий**

Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляетадминистрация Гостицкого сельского поселения, выбранная в качестве исполнителей подпрограммы по принципу специализации их деятельности по обеспечению устойчивого функционирования местного бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

1)Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

2) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет, в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над соблюдением бюджетного [законодательства Российской Федерации](http://www.pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения: объектами контроля, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета поселения в случаях, установленных решением Совета депутатов Гостицкого сельского поселения об утверждении местного бюджета.

Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе:

1) подготовка проектов правовых актов, регулирующих отношения в области внутреннего муниципального финансового контроля.

2) разработка аналитических материалов по итогам контрольных мероприятий.

Разработка и размещение на официальном сайте Администрации Гостицкого сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

отношение дефицита местного бюджета (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в общем годовом объеме доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 10 %);

доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ администрации Гостицкого сельского поселения

обеспечение исполнения расходных обязательств (за исключением безвозмездных поступлений);

отсутствие в местном бюджете просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

исполнение местного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню;

доля муниципальных учреждений, разместивших в текущем году требуемую информацию в полном объеме на официальном сайте в сети интернет;

разработка проектов необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области внутреннего муниципального финансового контроля разработка и размещение на официальном сайте Администрации Гостицкого сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

1. **Организация управления за реализацией подпрограммы и контроль над ходом ее выполнения**

Текущий контроль за целевым и эффективным использованием средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет АдминистрацияГостицкого сельского поселения путем осуществления ежеквартального мониторинга целевых индикаторов подпрограммы. Контроль над ходом выполнения подпрограммы осуществляют:

 - главы администрации муниципального образования Гостицкое сельское поселение Лебедев В.Ф.;

 -иные государственные органы в соответствии с их компетенцией, определенной законодательством.

Информация о ходе реализации мероприятий подпрограммы предоставляется главе администрации муниципального образования Гостицкое сельское поселение.

Приложение №1

Мероприятия по реализации подпрограммы

«Муниципальное управление»

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятий** | **2019** | **2020** | **2021** | **Всего** | **Исполнитель** |
| **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Федеральный бюджет** | **Итого** | **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Федеральный бюджет** | **Итого** | **Местный бюджет** | **Бюджет района** | **Областной бюджет** | **Федеральный бюджет** | **Итого** |
| 1 | Резервный фонд администрации | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **5,0** | 3,86765 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **3,86765** | 5,28908 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **5,28908** | **14,15673** | Администрация Гостицкого сельского поселения |
| 2 | Формирование, исполнение и финансовый контроль за исполнением бюджета поселения | 322,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **322,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **322,0** |
| 3 | Составление проекта бюджета, исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения | 0,0 | 0,0 | 0, | 0,0 | **0,0** | 349,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **349,0** | 354,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **354,0** | **703,0** |
| 4 | Осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 12,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **12,8** | 13,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **13,3** | 18,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **18,7** | **44,8** |
| 5 | Контроль в сфере жилищного хозяйства | 39,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **39,9** | 39,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **39,9** | 36,72 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **36,72** | **116,52** |
| 6 | Обслуживание внутреннего долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **1,0** | **1,0** |
| 7 | Содержание и обслуживание объектов муниципального имущества | 106,96 | 50,0 | 0,0 | 0,0 | **156,96** | 143,67031 | 17,60758 | 0,0 | 0,0 | **161,27789** | 176,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **176,5** | **494,73789** |
| 8 | Внутренний муниципальный финансовый контроль | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **10,0** | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **10,0** | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **10,0** | **30,0** |
| 9 | Осуществление первичного воинского учета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 143,2 | **143,2** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 157,7 | **157,7** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 153,0 | **153,0** | **453,9** |
| 10 | Осуществление отдельного гос. полномочия ЛО в сфере административных правоотношений | 0,0 | 0,0 | 3,52 | 0,0 | **3,52** | 0,0 | 0,0 | 3,52 | 0,0 | **3,52** | 0,0 | 0,0 | 3,52 | 0,0 | **3,52** | **10,56** |
| 11 | Содержание представительских органов местного самоуправления | 112,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **112,5** | 95,54 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **95,54** | 98,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **98,2** | **306,24** |
| 12 | Содержание исполнительских органов местного самоуправления | **глава администрации** | 1062,40037 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **1062,40037** | 1132,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **1135,2** | 1085,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **1085,6** | **3283,20037** |
| **администрация** | 4173,56876 | 105,7 | 0,0 | 0,0 | **4279,26876** | 4942,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **4942,6** | 4933,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **4933,8** | **14155,66876** |
| 13 | Поощрение старост | 6,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **6,1** | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **3,0** | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **3,0** | **12,1** |
| 14 | Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим | 401,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **401,9** | 301,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **301,3** | 293,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **293,6** | **996,8** |
| 15 | Подготовка и проведение выборов | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **200,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **200,0** |
| 16 | Поощрение органов местного самоуправления муниципальных образований ЛО за достижение наилучших результатов социально-экономического развития ЛО | 0,0 | 88,7 | 0,0 | 0,0 | **88,7** | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **88,7** |
| 17 | Поощрение муниципальных управленческих команд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 73,963 | **73,963** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **73,693** |
| 18 | Поощрение муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов МСУ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 | 50,885 | 0,0 | **50,885** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **50,885** |  |
|  | **Итого**  | **6453,12913** | **244,4** | **3,52** | **217,163** | **6918,21213** | **7034,67796** | **17,60758** | **54,405** | **157,7** | **7264,39054** | **7016,40908** | **0,0** | **3,52** | **153,0** | **7016,40908** | **21335,53175** |  |

Планируемые результаты реализации **Подпрограммы «Муниципальное управление»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи, направленные на достижение цели | Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс. руб.) | Количественные и/или качественные целевые показатели, характеризующие достижение целей и решение задач | Ед. изм. | Оценка базового значения показателя (на начало реализации подпрограммы) | Планируемое значение показателя по годам реализации |
| Бюджет поселения:А) 2019 год,Б) 2020 год,В) 2021 год | Другие источники (федеральный, областной, районный бюджеты)А) 2019 год,Б) 2020 год,В) 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1. | Количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гостицкое сельское поселениесоответствующих действующему законодательству | А) 6453,12913Б) 7034,67796В) 7016,40908 | А) 4650,083Б) 229,71258В) 156,52 | Не менее 90 | % | 2019 год – 02020 год – 02021 год - 0 | 90 | 90 | 90 |
| 2. | Степень освоения средств исполнения бюджета  | не менее 90 | % | 2019 год – 02020 год – 02021 год - 0 | 90 | 90 | 90 |
| 3. | Соблюдение нормативов по содержанию органа местного самоуправления, утвержденных Правительством Ленинградской области | Да/нет | - |  |  |  |  |
| 4. | Количество муниципальных служащих администрации Гостицкого сельского поселения повысивших квалификацию и прошедших профессиональную переподготовку от запланированного на обучение количества муниципальныхслужащих  |  |  | 2 | Чел. | 0 | 2 | 2 | 2 |
| 5. | Обеспечение своевременного рассмотрения обращенийграждан в администрации Гостицкого сельского поселения в сроки, предусмотренные действующим законодательством | 100 | % | 2019 год – 02020 год – 02021 год - 0 | 100 | 100 | 100 |